

Pre-DIPCON

18-19 avril 2017
Paris

3.2 (F) – Commentaires généraux sur le projet de texte de la Convention et le projet de Règlement général

Note du Secrétariat

1. INTRODUCTION

Ce document présente le projet de texte de la Convention AISM et ses documents rattachés, dont les aspects juridiques ont été examinés par le Comité juridique de l'AISM (LAP), par les membres nationaux lors de deux réunions extraordinaires du LAP, et par le Conseil.

L'Assemblée générale de l'AISM a convenu que le but de l'AISM d'aider au développement et à l'harmonisation des aides à la navigation au niveau mondial serait mieux servi si l'AISM se dotait d'un cadre juridique international fort, assurant transparence et bonne gouvernance, mettant l'AISM en position de travailler en étroite collaboration avec les gouvernements et les autres organisations inter-gouvernementales, et favorisant les travaux de l'AISM en tant qu'organe technique international de pointe dans son domaine.

On a considéré qu'une convention multilatérale pour créer l'AISM en tant qu'Organisation Inter-gouvernementale Internationale (OIG) était la voie à suivre pour atteindre ce résultat. Le LAP a aidé le Conseil à élaborer un instrument servant ce propos.

Les informations qui suivent sont destinées à aider la Conférence diplomatique préparatoire à comprendre comment la Convention a pris sa forme actuelle.

2. DOCUMENTS RATTACHÉS

Le projet actuel de Convention AISM, accompagné d'une note explicative, figure à l'Annexe A en français, anglais et espagnol.

Sur la base de ce projet de Convention un projet de Règlement général, incluant un Règlement financier, a été élaboré. Ceux-ci figurent en Annexe B en français et en anglais. Le Secrétariat a commencé à travailler sur un projet d'accord de siège, en collaboration avec le Ministère français des affaires étrangères. Ce document sera élaboré plus avant au cours de 2017.

3. DISCUSSION

L'orientation initiale donnée au LAP était que la Convention devait reproduire, dans la mesure du possible, la structure et le fonctionnement de l'Association actuelle telles qu'elles figurent dans ses Statuts. La raison en est que l'Association actuelle est souple et ne souffre pas d'une inutile bureaucratie – deux traits que l'on espère pouvoir conserver dans l'avenir.

Le Règlement général n'est pas censé faire partie du texte de la Convention. Ceci est délibéré, pour aider à la bonne gouvernance de l'OIG en permettant aux changements nécessaires d'être gérés au sein des organes de l'OIG plutôt que de suivre un long processus d'amendement du traité. Selon les termes des Statuts actuels les décisions de cette nature sont déléguées au Conseil, et tel que mentionné ci-dessus ceci a été maintenu dans le présent projet.



3.2(F)

Toutefois, lorsque l'AIMS sera une OIG tous les Etats parties pourraient souhaiter être consultés sur des sujets influant sur la gouvernance de l'organisation. Ceci a nécessité que diverses décisions qui sont pour le moment prises par le Conseil soient élevées au niveau de l'Assemblée générale.

En tant qu'association technique, l'AIMS accorde une très grande valeur à la contribution apportée par ses membres industriels et associés actuels. Pour réaliser son objectif d'être reconnue en tant qu'organe technique international de pointe dans son domaine, le Conseil a vivement favorisé le maintien de ces membres en tant qu'éléments intégrants de l'OIG. En conséquence, les membres non gouvernementaux ont été retenus et, comme c'est le cas actuellement, ces membres ne pourront pas être élus ou nommés au Conseil ou voter lors d'une assemblée générale. Le LAP n'a identifié aucune barrière juridique empêchant cette approche, cependant il faudra étudier avec attention la terminologie et les droits et prérogatives en résultant.

Actuellement, le montant des cotisations à l'AIMS est fixé par le Conseil et le modèle de cotisations présent consiste en un taux fixe pour chaque catégorie de membre. La contribution actuelle pour un membre national s'élève à 15 240€ par année. Ce modèle et ce niveau de contribution sont maintenus dans le projet de Convention pour l'AIMS en tant qu'OIG.

En tant qu'OIG l'AIMS devra se positionner de façon à ce que son objectif d'harmonisation se réalise au mieux. Pour aider en ce sens l'OIG doit avoir la faculté de mettre au point et diffuser des normes à adopter par ses membres, et plus généralement par la communauté maritime. Les recommandations et guides de l'AIMS existants ne sont pas obligatoires, et la nouvelle structure documentaire hiérarchisée qui comprendra des normes approuvées par l'AIMS actuelle ne modifiera pas cette position. La question de savoir si ces normes doivent devenir obligatoires dans l'avenir relève des Etats, mais le Conseil a recommandé que ces normes conservent un caractère de recommandation.

L'AIMS doit pouvoir transférer ses opérations sans heurts lorsque la Convention entrera en vigueur. Les règles de transition visent à maintenir les dispositions administratives et décisionnaires actuelles de façon à ce que la transition vers la nouvelle structure juridique s'effectue en douceur. Une nouvelle catégorie de membres « affiliés » permettra aux membres nationaux actuels qui n'auront pas encore terminé le processus du traité de rester impliqués dans les tâches de gouvernance et les travaux des commissions de l'Organisation. La transformation en membre affilié ne devrait pas être automatique mais, pour des raisons de clarté, un tel processus devrait être aussi transparent que possible.

Le gouvernement de la France, en tant que pays hôte de l'AIMS, a fait savoir qu'il était disposé à agir en tant que Dépositaire du traité.

4. LA CONFÉRENCE EST INVITÉE À

Prendre note de l'information présentée et formuler des commentaires d'ordre général sur les projets de textes pour la Convention et le Règlement général. Les gouvernements sont invités à adresser au Secrétariat de l'AIMS des commentaires écrits avant la fin du mois de juin 2017.

Annexe A: Projet de texte de la Convention avec note explicative en français, anglais et espagnol

Annexe B: Projet de Règlement général en français et en anglais